



Оценка  
Регулирующего  
Воздействия

# Роль и значение института оценки регулирующего воздействия в современных условиях

 **Виталий Злобин**

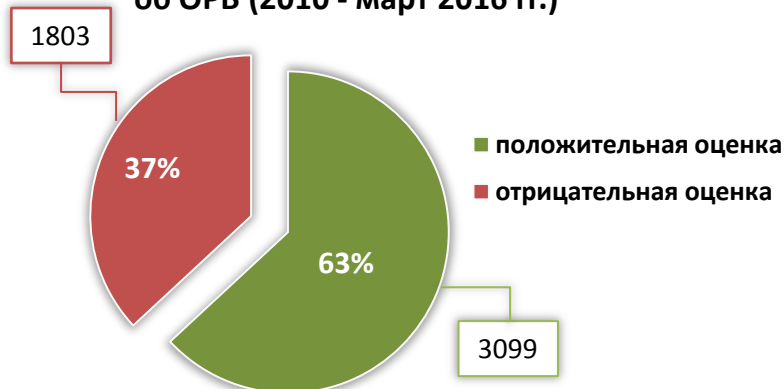


Министерство экономического развития  
Российской Федерации  
Департамент оценки регулирующего воздействия

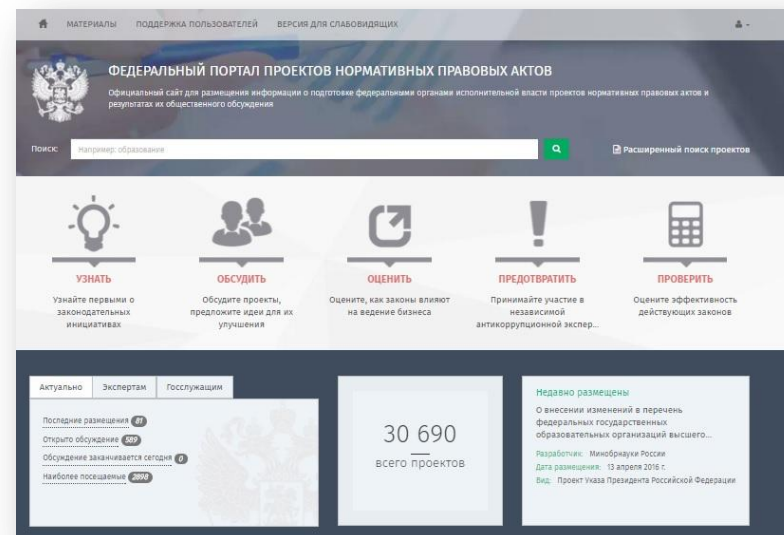
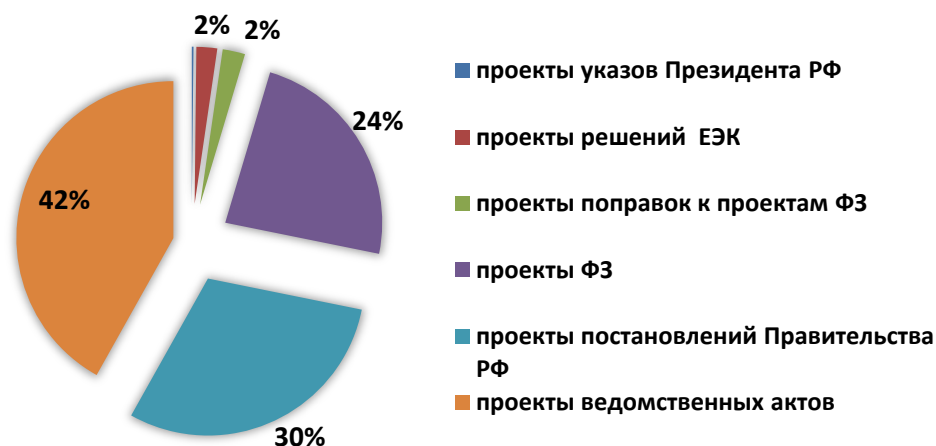
**15 апреля 2016 года**

# ОРВ сегодня

Количество подготовленных заключений  
об ОРВ (2010 - март 2016 гг.)



Количество подготовленных заключений  
об ОРВ в 2015 г. (по видам актов)



## На regulation.gov.ru:

- **4 700** проектов актов
- **102 000** зарегистрированных пользователей
- **2 000** представителей органов власти

## В ОРВ принимают участие:

- **70** отраслевых ассоциаций
- **1 000** отраслевых экспертов

## На федеральном уровне подготовлено:

- **4 900** заключений об ОРВ

# Снижение регуляторной нагрузки

✓ Оценка фактического воздействия

проводится по **ключевым для бизнеса НПА**, проходившим ОРВ, либо по решению Президента, Председателя Правительства, ПКАР.  
Итог - **решение об отмене (изменении)** неэффективных НПА

✓ Переходные периоды

акты в сфере ОРВ – переходные положения, переходные периоды и временные нормы, в случае **если требуется проведение мероприятий**, направленных на реализацию новых требований

✓ Правовой эксперимент

на определенное время и (или) на определенной территории

✓ One in – one out

высокая степень РВ – **отмена действующих требований** в той же области регулирования предпринимательской или иной экономической деятельности

✓ Планирование

в план подлежат включению НПА, разработка которых прямо **не предусмотрена законодательными актами**, поручениями (указаниями) Президента РФ, Председателя Правительства РФ

✓ МСП-тест

**Механизмы созданы, необходимо реализовать!**

Общий объем издержек на выполнение процедурных требований по 10 ключевым сферам составляет **789 млрд. рублей** (ежегодно, по нижней границе)\*.

Выявлено порядка **900 форм документов**, в широком смысле относящихся к отчетности

*в случае не пересмотра нормативов утилизации, уплата утилизационного сбора могла достигать в отношении выпускаемой продукции*

*издержки субъектов ТИ только в сфере автотранспорта, связанные с наймом сотрудников, ответственных за обеспечение ТБ, без учета затрат на подготовку*

*расходы на исполнение требований по оборудованию объектов спорта для обеспечения общественного порядка и безопасности*

*затраты в первый год вступления в СРО для выполнения различных строительных работ*

до **37,7** МЛРД. РУБ.

до **5** ТРЛН. РУБ.

до **165** МЛРД. РУБ.

до **70%**



## Вопрос 1.

Вступление в силу Федерального закона №  
447-ФЗ от 30 декабря 2015 г.  
Вопросы правоприменения

# Новела Федерального закона №447-ФЗ

447-ФЗ

## Уточнение предметной области

проекты НПА, **устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

## Исключения из предметной области

- проекты законов, устанавливающие, изменяющие и отменяющие **налоги и сборы**
- проекты законов, **регул. бюджетные правоотношения**

## Инициативный порядок ОРВ в муниципальных образованиях

за исключением **административных центров** субъектов РФ и муниципальных образований **из перечня**, утвержденного законом субъекта РФ

# Утверждение перечня МО

До 1 января 2017 г. необходимо утвердить перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ является обязательным



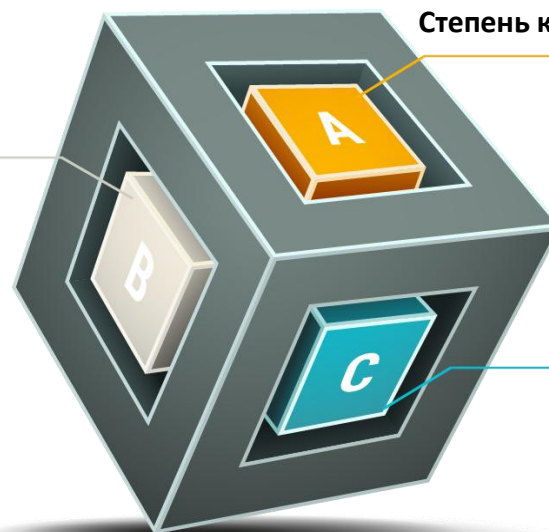
рекомендуемые критерии будут включены в Методические рекомендации, утвержденные приказом Минэкономразвития России № 159, по результатам публичного обсуждения



Деловая активность?

- вклад в валовый региональный продукт?
- удаленность от адм. центра?
- численность населения?

**множество факторов влияет на объективность формирования перечня**



Степень концентрации гос. полномочий?

Уровень организационно-технического обеспечения ОМСУ?

## Перечни

уже утверждены:

- Новгородская область
- Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

...



## Вопрос 2.

Развитие института ОРВ  
в субъектах Российской Федерации.  
Лучшие практики проведения ОРВ  
и экспертизы в регионах

# Особенности проведения

**42 региона** проводят ОРВ в отношении законопроектов, разработанных законодательным (представительным) органом  
*(Ульяновская область, Хабаровский край, Краснодарский край...)*

**23 региона** установили обязательный учет выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ  
*(Ростовская область, Тюменская область, Тамбовская область...)*

**42 региона** проводят ОРВ проектов НПА, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования  
*(Пермский край, Свердловская область, Магаданская область...)*

**56 регионов** учитывают степень регулирующего воздействия проектов НПА при проведении ОРВ  
*(Забайкальский край, Республика Бурятия, Амурская область...)*

**80 регионов** утвердили формы документов для проведения ОРВ  
*(Республика Татарстан, Республика Дагестан, Приморский край...)*

**59 регионов** утвердили методические рекомендации по внедрению ОРВ в регионе  
*(Белгородская область, Иркутская область, Новосибирская область...)*



# ОРВ в регионах и ОМСУ

## Затраты, которые были выявлены!

Город  
Ульяновск

от 9,6  
млн рублей

Увеличение ежемесячной  
оплаты за размещение  
нестационарных торговых  
объектов

Краснодарский  
край

до 1,8  
млрд рублей

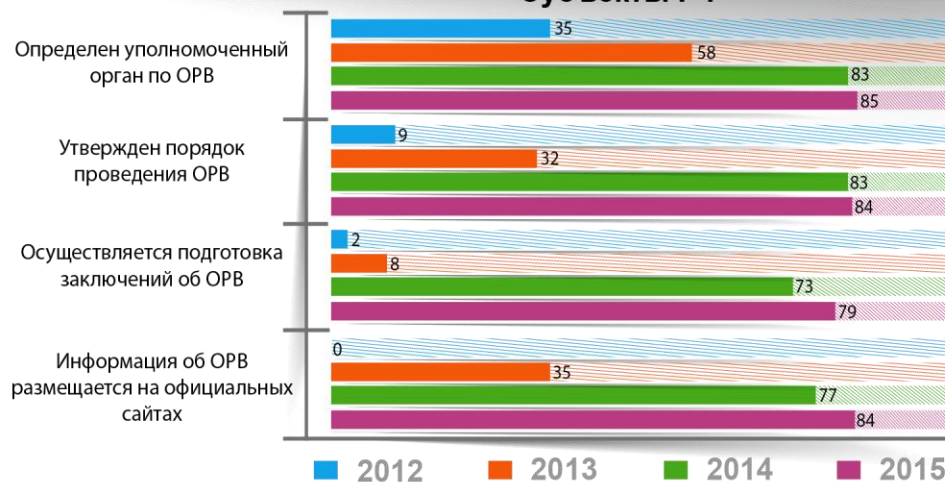
Затраты на вынужденное  
увеличение заработной  
платы работников

Московская  
область

до 30  
млн рублей

Затраты на оформление  
разрешения  
на осуществление  
перевозки пассажиров  
легковым такси

## Субъекты РФ



## Количество ЗОРВ во всех регионах РФ



# Критерии «лучших практик»

Ульяновская область  
«О регулировании некоторых  
вопросов, связанных с  
осуществлением розничной  
продажи алкогольной  
продукции...»

- ✓ экономия предпринимателей **более 354 млн. рублей**
- ✓ предотвращены издержки бюджета **более 33 млн. рублей**
- ✓ значительное количество **отрицательных отзывов**
- ✓ **альтернативное решение** – усиление контрольных функций государства
- ✓ использованы количественные методы
- ✓ решение разработчика – **отказ от дальнейшей работы по проекту**
- ✓ информация об ОРВ размещается на региональном портале **regulation.ulgov.ru**

- ☐ определены **альтернативны** достижения цели
- ☐ учтены/оспорены **выводы**, содержащиеся в **ЗОРВ**
- ☐ проведены «качественные» **публичные консультации**
- ☐ информация об ОРВ размещена в **открытом доступе**
- ☐ используется **дифференцированный подход** в зависимости от значимости проектов актов
- ☐ используются **количественные методы**



# Лучшие практики ОРВ в регионах

Специальный раздел на сайте [orv.gov.ru](http://orv.gov.ru):  
более 270 материалов от 66 регионов



Минэкономразвития России  
на регулярной основе готовятся  
**обзоры региональных практик**

[orv.gov.ru](http://orv.gov.ru)



Статистика по материалам, попавшим в обзоры  
Минэкономразвития России

# Методика рейтинга



## Рейтинг регионов

## Лидеры 2015

## Лидеры 2016

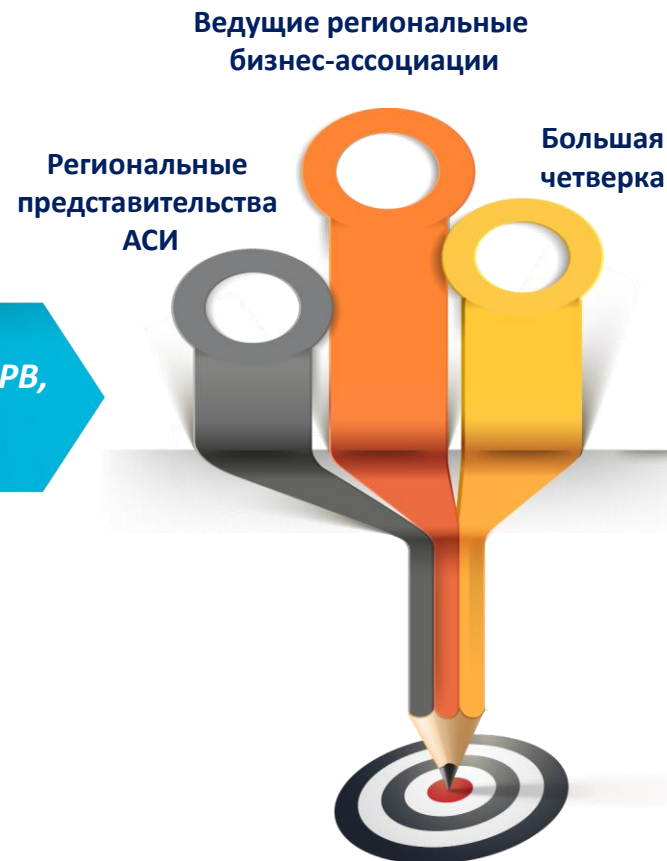


|    |                       |    |   |
|----|-----------------------|----|---|
| 01 | Ульяновская область   | 01 | ? |
| 02 | Ростовская область    | 02 | ? |
| 03 | Краснодарский край    | 03 | ? |
| 04 | Республика Татарстан  | 04 | ? |
| 05 | Ленинградская область | 05 | ? |



## Вопрос 3.

Роль профессионального сообщества  
и использование информационных  
технологий при проведении ОРВ



Трехстороннее сотрудничество: **бизнеса, государства и общества**  
направлено на выстраивание эффективной системы взаимодействия  
в формировании благоприятной предпринимательской среды



формирует **спрос на улучшение**  
**регулирувания** в отрасли



обязано **действовать открыто**  
**и обоснованно**



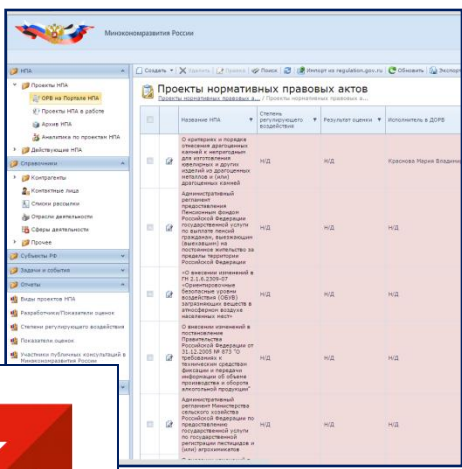
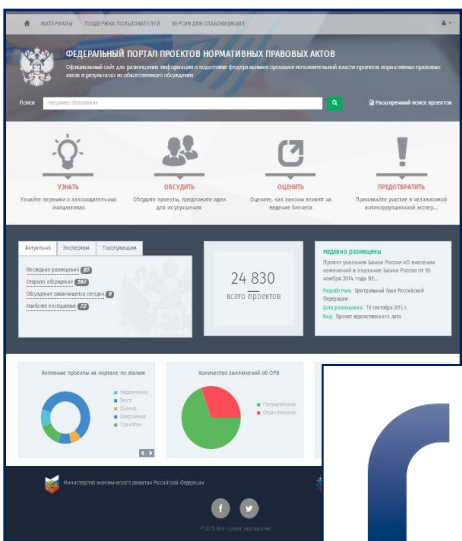
**ОРВ – ответственность всех участников процесса**

# Информационная система ОРВ



[regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)

федерал. площадка  
для организации  
процедуры ОРВ  
и проведения ПК



**Интерактивное приложение**

внутренний учет,  
систематизация  
и статистика по ОРВ



[orv.gov.ru](http://orv.gov.ru)

главный  
информационный  
ресурс об ОРВ:  
практика, новости,  
обучение, вебинары

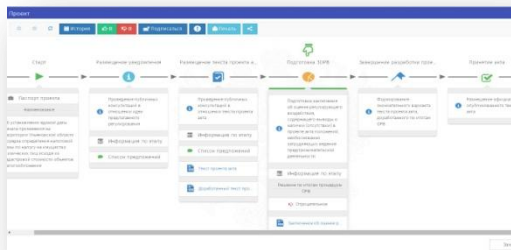


**Региональные порталы по ОРВ**

функциональные  
ресурсы для  
проведения ОРВ  
в субъектах РФ

# Использование информационных ресурсов

## Использование Типового регионального портала



портал [regulation.khv.gov.ru](http://regulation.khv.gov.ru)  
Хабаровского края  
содержит проекты ОГВ и ОМСУ  
53 из 175 проектов - муниципальные

## Обмен опытом - инструмент сверки методологических подходов в решении правовых, экономических и других вопросов



## Публикация лучших практик проведения ОРВ



**22 материала**  
размещено на портале [orv.gov.ru](http://orv.gov.ru)  
Чувашской Республикой

## Количество размещенных лучших практик на портале [orv.gov.ru](http://orv.gov.ru)



Информационная активность  
региона в сфере ОРВ влияет  
на формирование **рейтинга**



- Чувашская Республика
- Хабаровский край
- Пермский край
- Республика Дагестан
- Ленинградская область
- Новосибирская область
- Краснодарский край
- г. Санкт-Петербург

# Спрашиваете – отвечаем!

На портале **orv.gov.ru** ведется регулярный раздел с **часто задаваемыми вопросами** в сфере ОРВ



Кого нужно  
привлекать для  
проведения ОРВ?

Ответственность  
за несоблюдение  
процедуры ОРВ?

Какие проекты  
актов подлежат  
ОРВ?

Какой орган  
должен  
проводить  
ОРВ?

Какие методы  
анализа нужно  
использовать  
при проведении  
ОРВ?

Проведение **видеоконференций** с представителями региональных и муниципальных органов власти, а также ведущих бизнес-ассоциаций регионов



**Можно получить  
ответы на  
интересующие  
Вас вопросы**

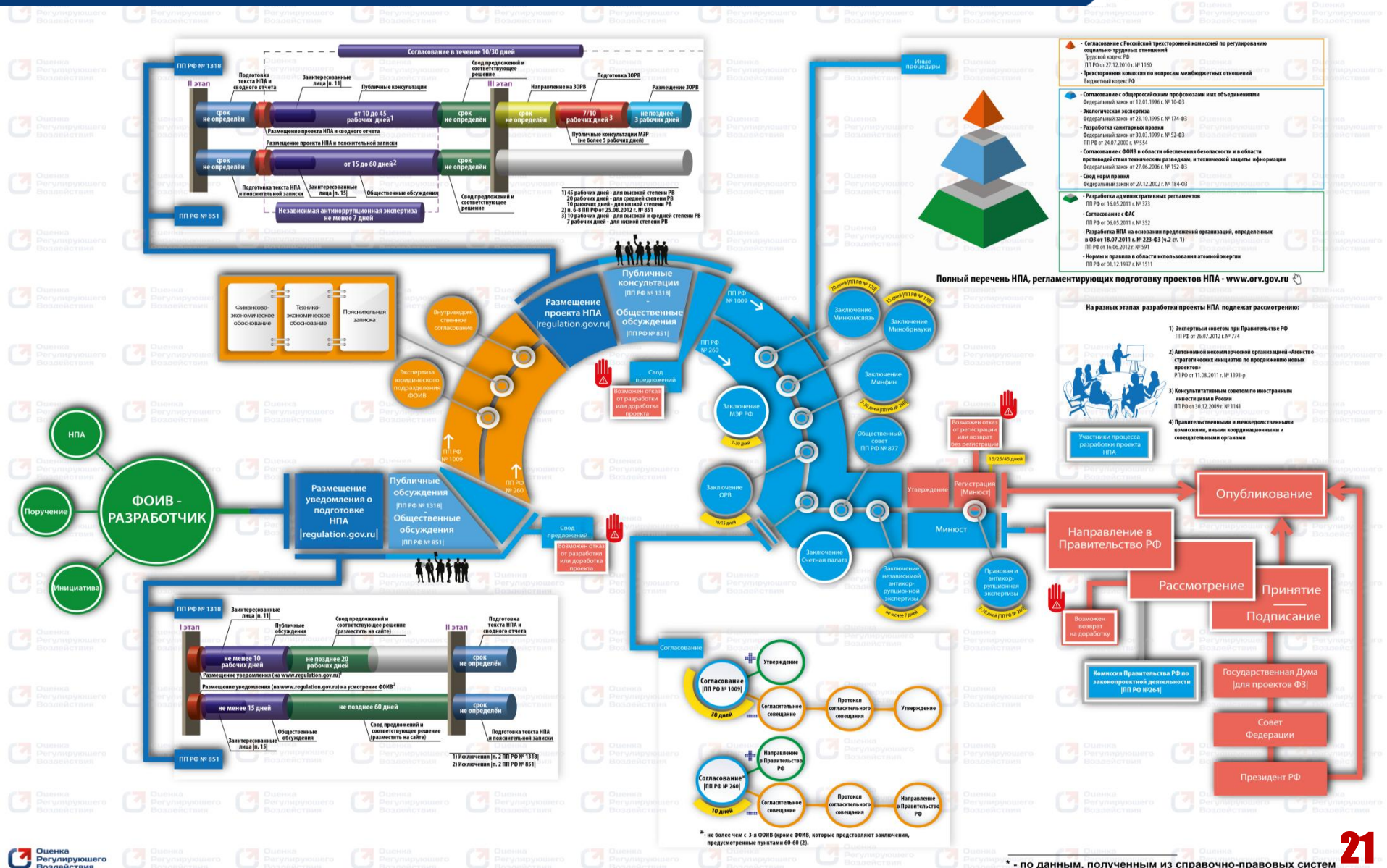


**В зависимости от часового пояса**



## Вопрос 4.

Первоочередные шаги в сфере  
регуляторной реформы, «ОРВ – 2020»



# Что имеем?

**Нужно повышать  
эффективность  
существующих ресурсов!**

01 Бюджеты ограничены

02 Кадровый голод

03 Дополнительных  
источников нет

04 Ресурсы исчерпаны



- ☐ Реальное сокращение издержек предпринимателей
- ☐ Повышение качества государственного регулирования
- ☐ Оптимизация взаимоотношений всех заинтересованных сторон
- ☐ Повышение прозрачности принимаемых решений

# ОРВ – 2020, следующие шаги?

Принятие решений, какая система наиболее эффективна?

1

Кто должен нести ответственность за принимаемые решения?

2

Как обеспечить своевременность принятия и реализации решений?

3

Какое место должно занимать ОРВ в процессе принятия решений?

4

Степень открытости и участия бизнеса в принятии решений?

5

**Спасибо за внимание!**  
**Приглашаем к сотрудничеству**



**Злобин**  
**Виталий Евгеньевич**

8 495 650 87 00, доб. 2638  
Zlobin@economy.gov.ru  
DORV@economy.gov.ru



[www.facebook.com/  
DepartamentOPB](http://www.facebook.com/DepartamentOPB)



[www.orv.gov.ru](http://www.orv.gov.ru)



<http://economy.gov.ru/ria>